



# COMUNE DI SAN PIETRO IN GUARANO

(provincia di Cosenza)

**Settore 1°, 3° e 4°**

Reg. area n:

**317**

del 12/10/2016

Reg. generale n:

851

del:

12 OTT. 2016

Oggetto: affidamento del servizio di supporto e affiancamento relativo al Controllo, Verifica e Accertamento in Ambito Territoriale Comunale dei beni Immobili (fabbricati), assoggettati a fiscalità Locale" (ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.).

**Annullamento Determina 282 del 21/09/2016.**

L'anno duemilasedici, il giorno nove del mese di Agosto nella Sede Municipale;

IN ESECUZIONE DEL DECRETO SINDACALE N. 9/16 CON IL QUALE SONO STATE ATTRIBUITE AGLI SCIVENTI TUTTE LE FUNZIONI DI CUI ALL'ART. 107, CC. 2 E 3, DEL D.LGT. N. 267/00, RELATIVAMENTE AL SETTORE 1°,3° E 4°;

## ***I DIRIGENTI/I RESPONSABILI DEL SERVIZIO***

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Visto il decreto del Ministro dell'Interno in data 23 dicembre 2014 (GU n. 301 in data 30 dicembre 2014), con il quale è stato differito al 31 marzo 2015 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2015;

.Visti:

- l'articolo 163 del decreto legislativo n. 267/2000;
- il punto 8 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011);
- l'articolo 10, comma 16, del d.Lgs. n. 118/2011;

i quali disciplinano le modalità ed i limiti dell'esercizio provvisorio per gli enti che hanno aderito alla sperimentazione contabile;

## **A SEGUITO**

del Prelicorso Giurisdizionale avverso la Determina di affidamento del servizio in oggetto, n. 282/2016, presentato dalla Ditta So.Ge.R.T. S.p.a., ed assunto al protocollo di questo Ente al n. 5132 del 03/10/2016,

## **PREMESSO:**

Che il Comune di San Pietro in Guarano (CS) ha espletato una manifestazione di interesse avente ad oggetto l'affidamento del servizio di supporto e affiancamento nelle attività di **Controllo, Verifica e Accertamento in Ambito Territoriale Comunale dei beni Immobili (fabbricati) assoggettati a fiscalità Locale**", al fine di individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza,

le Ditte che parteciperanno alla procedura di cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii ;

Che detto Avviso è stato pubblicato sul sito del Comune di San Pietro in Guarano, sia nella sezione "albo pretorio" e sia in quello "bandi e avvisi", nonché in "amministrazione trasparente", dal 09/08/2016 fino al 10/09/2016;

Che sono pervenute, entro i termini previsti dal bando, n. 2 offerte: Ditta SoGeRT S.p.a. con sede in Grumo Nevano (NA), e Ditta Se.T.In snc con sede in Cosenza;

Che, per come riportato nell'Avviso, la valutazione delle manifestazioni di interesse e delle relative offerte, per l'affidamento del servizio in oggetto, è avvenuto sulla base dei curriculum presentati e dell'offerta economica, ad insindacabile giudizio dell'Ente adeguatamente motivato, tenendo ben presente gli obiettivi fissati da questo Comune e chiaramente evidenziati nei punti 5, 6, 7, e 8 del citato Avviso, che di seguito testualmente si riportano:

5- *L'obbiettivo ultimo sarà la formazione di un geodatabase relazionale su piattaforma web-based, con utilizzo di software open source (MapServer, PostgreSQL e PostGIS, ecc.), condiviso tra i vari Uffici Comunali nel quale far confluire i flussi informativi provenienti anche da più fonti, quali banche dati già esistenti (nei vari formati standard) elementi ottenuti direttamente sul territorio da attività di verifica svolte dagli operatori tecnici comunali o anche da analisi geospaziali, che si rendessero necessarie, derivate dall'incrocio di più banche dati o anche da supporti cartografici a prescindere dai singoli sistemi nativi di riferimento degli stessi.*

6- *Il programma delle attività del servizio deve prevedere una prima fase di supporto e affiancamento per l'organizzazione del monitoraggio relativo al Patrimonio Immobiliare (Edilizia Privata) tramite la realizzazione di un modello di raccolta dati e la produzione di elaborati cartografici di supporto con l'obbiettivo di individuare i corpi di fabbrica non censiti o censiti nelle Entità Urbane del gruppo F per permettere ai tecnici comunali il puntuale riscontro delle incoerenze segnalate anche con sopralluoghi di rito.*

7- *La seconda fase consiste nella creazione di una piattaforma web-based progettata e costruita ad hoc ed interfacciabile al Geoportale Comunale, nella quale confluiscono i dati cartografici ed alfanumerici raccolti per gestire le normali attività di accertamento tributario e predisposta per future implementazioni.*

8) *Supporto allo sportello informativo al contribuente, garantendo la presenza di un proprio addetto da affiancare al personale dell'Ente, negli orari previsti dal ricevimento stesso.*

Che l'importo massimo del corrispettivo del servizio è stabilito nella misura del 20% - iva esclusa- sulle -somme accertate ed effettivamente riscosse dall'Ente comprensive di soprattasse, interessi e pene pecuniarie; tale corrispettivo è comprensivo di ogni rimborso spese a qualsiasi titolo; i pagamenti in acconto, sul servizio, avranno decorrenza a partire dall'anno 2017, successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio ai soli fini della valutazione ai fini dell'applicazione delle norme di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/20016, è stabilito in € 30.000,00, e comunque inferiore ad € 40.000,00, da spalmare in 4 esercizi finanziari (dal 2016 al 2020).

Che al fine di giungere alla individuazione della Ditta che si doveva far carico delle attività su esplicitate, si è proceduto alla valutazione delle due offerte pervenute, riscontrando che entrambe sono pervenute nel tempo massimo indicato nell'Avviso e rispettando tutte le condizioni poste nella predisposizione del plico; si riscontra altresì la regolarità della documentazione prodotta dalla due Ditte.

Che, in particolare le due offerte pervenute presentavano i seguenti elementi salienti:

1) Ditta SoGeRT S.p.a : a) ribasso offerto 26% sulle somme accertate ed effettivamente riscosse dall'Ente, oltre ad € 500,00 relative alla sicurezza del lavoro; b) curriculum attestante l'espletamento di servizi, dal 2012 al 2016, in n. 7 Comuni; il curriculum indica servizi svolti per "gestione accertamento e riscossione dei tributi locali"; nel curriculum della attività svolta, **non si riscontra** alcun elemento che possa far riferimento ai punti 5, 6 e 7 dell'Avviso ( 5) *la formazione di un geodatabase relazionale su piattaforma web-based, con utilizzo di software open source (MapServer, PostgreSQL e PostGIS, ecc.), condiviso tra i vari Uffici Comunali nel quale far confluire i flussi informativi provenienti anche da più fonti, quali banche dati già esistenti (nei vari formati standard) elementi ottenuti direttamente sul territorio da attività di verifica svolte dagli operatori tecnici comunali o anche da analisi geospaziali, che si rendessero necessarie, derivate dall'incrocio di più banche dati o anche da supporti cartografici a prescindere dai singoli sistemi nativi di riferimento degli stessi.* 6) *realizzazione di un modello di raccolta dati e la produzione di elaborati cartografici di supporto con l'obbiettivo di individuare i corpi di fabbrica non censiti o censiti nelle Entità Urbane del gruppo F per permettere ai tecnici comunali il puntuale riscontro delle incoerenze segnalate anche con sopralluoghi di rito.* 7) *creazione di una piattaforma web-based progettata e costruita ad hoc ed interfacciabile al Geoportale Comunale, nella quale confluiscono i dati cartografici ed alfanumerici raccolti per gestire le normali attività di accertamento tributario e predisposta per future implementazioni).*

2) Ditta Se.T.In snc: a) ribasso offerto 10% sulle somme accertate ed effettivamente riscosse dall'Ente; b) curriculum attestante l'espletamento di servizi, dal 2012 al 2015, in n. 10 Comuni; il curriculum indica servizi svolti per "consulenza, affiancamento e supporto nelle procedure di accertamento relativo al recupero ICI, che tra l'altro, hanno visto la "realizzazione dell'interfaccia di Gestione dell'accertamento, per consentire al responsabile ed ai suoi collaboratori, in contemporanea e da più postazioni di lavoro, il controllo completo di

tutte le fasi dell'iter procedurale (consultazione, modifica ed inserimento dati, emissione e stampa atti e modulistica, rendicontazione, report statistici, ecc). L'interfaccia accessibile in remoto tramite protocollo HTTPS"; nonchè " attivazione di un servizio webgis, accessibile dai contribuenti dal Sito istituzionale dell'Ente, riservato esclusivamente all'accertamento, (Accesso in remoto tramite protocollo HTTPS) con la disponibilità della cartografia di riferimento ed un pannello utente dedicato all'interscambio di documentazione, istanze e comunicazioni tra Ente e contribuente. L'accesso al pannello utente prevede una procedura di autenticazione in base ai dati già presenti sugli atti ricevuti, con connessione crittografata ai fini della tutela dei dati personali.; e ancora " corso di formazione riservato ai dipendenti comunali addetti all'accertamento"; ed infine "supporto in affiancamento al personale dell'Ente nelle fasi di sportello al contribuente, con personale tecnico qualificato, esperto in materia catastale, urbanistica e vincolistica"; il curriculum riporta inoltre il servizio, per 1 Comune di "consulenza e supporto, per acquisizione e normalizzazione dei dati, gestione dei supporti cartografici nei sistemi di riferimento nativi, WebGis" e per 4 Comuni, il servizio di "realizzazione del Sistema Informativo Territoriale Comunale su piattaforma web-based"; nel curriculum della attività svolta, come su evidenziato **si riscontrano** sufficienti elementi che fanno riferimento ai punti 5, 6, 7 e 8 dell'Avviso e che **danno garanzia nel raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comune e chiaramente riportati nell'Avviso.**

Che al termine dell'esame e della valutazione delle offerte presentate dalle dure Ditte partecipanti, pur riscontrando il vantaggio finanziario per l'Ente, del ribasso del 26% sulle somme accertate ed effettivamente riscosse dall'Ente, oltre ad € 500,00 relative alla sicurezza del lavoro, offerto dalla Ditta **SoGeRT S.p.a.**, si è ritenuto che quest'ultima, da quanto riportato nel curriculum allegato, non dava garanzia alcuna sul raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comune e sulla conseguente realizzazione dei servizi connessi, chiaramente riportati nei punti 5, 6 e 7 dell'Avviso.

Che per quanto su esposto, si è ritenuto vantaggioso per l'Ente, **affidare** il servizio di supporto e affiancamento nelle attività di **Controllo, Verifica e Accertamento in Ambito Territoriale Comunale dei beni Immobili (fabbricati) assoggettati a fiscalità Locale"** alla Ditta **Se.T.In snc con sede in Cosenza** che, pur offrendo un ribasso inferiore a quello della Ditta SoGeRT S.p.a, (10% sulle somme accertate ed effettivamente riscosse dall'Ente), da invece, per quanto riscontrabile nell'allegato curriculum, ampie e sicure garanzie nel raggiungimento degli obiettivi fissati dal Comune e chiaramente riportati nell'Avviso ai punti 5, 6, 7 e 8.

#### **PRESO ATTO:**

- del Prericorso Giurisdizionale avverso la Determina affidamento del servizio in oggetto, n. 282/2016, presentato dalla Ditta So.Ge.R.T. S.p.a., ed assunto al protocollo di questo Ente al n. 5132 del 03/10/2016, con il quale si invita questo Ente :

1. Ad annullare la determina Reg. area n.282 del 21.09.2016 del Responsabile del Settore 1°, 3° e 4° , relativi all'approvazione del verbale di gara e affidamento del servizio;
2. Escludere la ditta Se.T.In snc dalla procedura di cottimo fiduciario, in quanto la stessa ha ommesso di indicare nella propria offerta gli oneri della sicurezza;
3. Riformulare la graduatoria definitiva di gara, affidando il servizio alla ditta So.Ge.R.T. S.p.a. con sede in Grumo Nevano (NA).

#### **VALUTATO**

1) che la ditta ricorrente, So.Ge.R.T. S.p.a., da' una lettura del tutto parziale e limitata dell'Avviso della manifestazione di interesse pubblicata, omettendo di prendere in esame e valutare quanto richiesto:

- nei punti 4, 5, 6, 7, 8 dell'avviso pubblico in oggetto (**obiettivi da raggiungere con l'affidamento del servizio**),

- nell'art. 6 secondo comma a) nella parte che recita " *curriculum professionale documentabile con indicazione dei servizi svolti oggetto della presente manifestazione...*";

- nell'art. 7, nella parte in cui recita " *l'affidamento del servizio in oggetto, avverrà sulla base dei curriculum presentati e dell'offerta economica, ad insindacabile giudizio dell'Ente adeguatamente motivato*";

2) che Ditta So.Ge.R.T. S.p.a., nel redigere il curriculum allegato alla procedura in oggetto, ha ritenuto, erroneamente, che questo Ente dovesse affidare il servizio di riscossione dei tributi, visto che nello stesso curriculum si fa riferimento **ESCLUSIVAMENTE** a servizi svolti per "accertamenti e riscossioni" , **senza menzionare alcuno dei servizi richiesti nell'Avviso pubblicato da questo Ente, e chiaramente individuati nei succitati punti 5), 6), 7), e 8) dell'Avviso stesso;**

3) che l'**oggetto del servizio** che questo Ente doveva affidare a seguito dell'Avviso di manifestazione di interesse, era quello di un supporto e affiancamento al personale dipendente del Comune, fornendo un **servizio tecnico-informatico, dovendo garantire, tra l'altro, la realizzazione di modelli di raccolta dati, produzione di elaborati cartografici, creazione di una piattaforma web-based progettata e costruita ad hoc ed interfacciabile al Geoportale Comunale, nel quale fare confluire i dati cartografici e alfanumerici**

**raccolti per gestire le normali attività di accertamento tributario e predisposta per future implementazioni. Di tutta questa attività non si fa cenno nel curriculum prodotto dalla Ditta So.Ge.R.T. S.p.a., mentre è ampiamente e chiaramente riscontrabile nel curriculum prodotta dalla Ditta Se.T.In snc;**

#### **VALUTATO ALTRESI'**

- che la problematica inerente l'esposizione dei costi della sicurezza aziendali, in sede di formulazione di offerta economica, debba essere valutata non più alla luce delle norme e della relativa giurisprudenza che fanno capo al D.Lgs 163/2000 (non più in vigore alla data di pubblicazione dell'Avviso di manifestazione di interesse in oggetto, che è il 21/09/2016), bensì al a quelle del D. Lgs n. 50/2016 (artt. 95 e 97);

- **che il quadro normativo e giurisprudenziale inerente la problematica citata al punto precedente, registra una moltitudine di posizioni al riguardo:** in alcuni casi i giudici hanno prudenzialmente sospeso il giudizio nell'attesa della **pronuncia della Corte di Giustizia UE chiamata a esprimersi sulla questione pregiudiziale circa la compatibilità con i principi di libera concorrenza e libera circolazione delle merci dell'orientamento avallato dall'Adunanza Plenaria;** in altri si è preferito optare per il nuovo deferimento della questione alla Adunanza Plenaria;; in diversi altri ancora infine, ci si è conformati a quello che, comunque, ad oggi risulta il più autorevole orientamento al riguardo (Consiglio di Stato Ad. Plen. n.3 e 9/2015);

-ancora più contraddittoria e incerta è la valutazione se tali norme sull'esposizione del costo di sicurezza interno, si applicano anche alla procedure di cottimo fiduciario, regolate prima dall'art. 125 del D.Lgs 163/2000 ed ora dall'art. 36 del D.Lgs 50/2016;

- che della questione, sicuramente controversa, è stata investita anche la Corte di Giustizia dell'Unione Europea, e si è in attesa del relativo parere, con la speranza che tale attesa determinazione possa poi trovare spazio all'interno del nuovo Codice dei Contratti tuttora in fase di evoluzione vista la pubblicazione ormai prossima dei decreti ministeriali attuativi e delle linee guida dell'Anac;

#### **SI CONFERMA**

1) quanto ampiamente e chiarente indicato nel verbale di affidamento del servizio in oggetto, nella parte in cui si ritiene la Ditta So.Ge.R.T. S.p.a. non idonea a svolgere il servizio di " affiancamento relativo al controllo, verifica e accertamento in ambito territoriale comunale dei beni Immobili (fabbricati), assoggettati a fiscalità Locale", da affidare ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016, per quanto riportato nel richiesto curriculum e prodotto dalla stessa Ditta So.Ge.R.T. S.p.a.

#### **DETERMINA**

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati;

**DI CONFERMARE,** quanto ampiamente e chiarente indicato nel verbale di affidamento del servizio in oggetto, nella parte in cui si ritiene la Ditta So.Ge.R.T. S.p.a. non idonea a svolgere il servizio di "affiancamento relativo al controllo, verifica e accertamento in ambito territoriale comunale dei beni Immobili (fabbricati), assoggettati a fiscalità Locale", da affidare ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016, per quanto riportato nel richiesto curriculum e prodotto dalla stessa Ditta So.Ge.R.T. S.p.a.

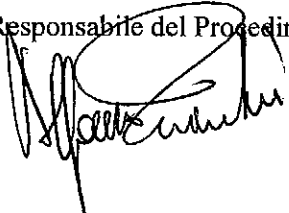
**DI REVOCARE,** a garanzia e per autotutela dell'Ente rappresentato, **la Determina n. 282 del 21/09/2016,** (stante l'incertezza normativa e giurisprudenziale sulla problematica inerente l'esposizione in sede di offerta economica, del costo della sicurezza aziendale), con la quale veniva affidato **alla Ditta Se.T.In snc** "il servizio di affiancamento relativo al controllo, verifica e accertamento in ambito territoriale comunale dei beni Immobili (fabbricati), assoggettati a fiscalità Locale", da affidare ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016, perchè la stessa Ditta nel formulare l'offerta economica, non ha esposto il costo della sicurezza interna aziendale.

**DI DARE ATTO,** per quanto riportato precedentemente riportato, che a seguito della procedura indetta con l'Avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di supporto e affiancamento relativo al controllo, verifica e accertamento in ambito territoriale comunale dei beni Immobili (fabbricati), assoggettati a fiscalità Locale" (ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), **non si è proceduto ad affidare a nessuna delle due Ditte partecipanti, il servizio in oggetto.**

di trasmettere il presente provvedimento:

- all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;

Il Responsabile del Procedimento



I Responsabili del Servizio 1° 3° E 4° Settore



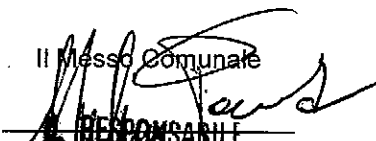
*CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE*

**Copia del presente atto viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio on-line**

**del Comune in data 12 OTT. 2016 per rimanervi 15 giorni consecutivi.**

San Pietro in Guarano, 12 OTT. 2016

Il Messo Comunale



**RESPONSABILE**  
**(Stefano Principe)**