

COMUNE DI SAN PIETRO IN GUARANO

Provincia di Cosenza

SCHEMA PER LA REDAZIONE DELLA RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2020/2025

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 28.05.2019

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2019 : 3573

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	ACRI FRANCESCO	22.09.2020
Vicesindaco	PRINCIPE MARIO	DECRETO SINDACALE N.17 DEL 5/10/2020
Assessore	MARSICO GIOVANNA	DECRETO SINDACALE N.19 DEL 5/10/2020
Assessore	VENTRELLA UGO	DECRETO SINDACALE N.18 DEL 5/10/2020
Assessore	VERONICA COZZA	DECRETO SINDACALE N. 20 DEL 5/10/2020

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio-SINDACO	ACRI FRANCESCO	22.09.2020
Consigliere	PRINCIPE MARIO	22.09.2020
Consigliere	MAGNELLI SALVATORE	22.09.2020
Consigliere	MARSICO GIOVANNA	22.09.2020
Consigliere	VENTRELLA UGO	22.09.2020
Consigliere	NAPOLI IRENE	22.09.2020
Consigliere	FABIANO SAMANTHA MICHELA	22.09.2020
Consigliere	ALFANO FRANCO	22.09.2020
Consigliere	VENNERI ANTONIO	22.09.2020
Consigliere	MARIO VELTRI	22.09.2020-DIMENSIONARIO IN DATA 30.09.2020
Consigliere	PANZA ROBERTA	22.09.2020
Consigliere	TURANO PIERPAOLO	22.09.2020
Consigliere	AGOSTO TIZIANA	22.09.2020

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: Dott. ssa Caterina Dodaro

Numero dirigenti: -

Numero titolari di posizione organizzativa: 3

Numero totale personale dipendente 19

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:

L'Ente non è stato commissario e non versa in condizioni giuridiche particolari previste dal TUEL nel periodo della presente consiliatura.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

L'Ente non risulta essere in stato di dissesto finanziario ex. Art. 244 Tuel o predissesto ex art. 243 bis Tuel

1.6. Situazione di contesto interno/esterno¹:

L'azione politico amministrativa, nel corso del mandato sindacale, è caratterizzata da rilevanti fattori di novità, sia sotto il profilo interno che esterno.

Per quanto attiene il contesto interno, tutti i settori sono interessati da processi di rimodulazione dei ruoli e delle mansioni da parte del personale dipendente, in conseguenza del significativo numero di unità transitate in quiescenza, con la necessità di formare, riposizionare e adibire alcuni dipendenti a compiti diversi da quelli precedentemente svolti. Tale fenomeno riguardato segnatamente i Servizi demografici, l'Ufficio personale, l'area produttiva ed i servizi di trasporto.

Per quanto attiene al contesto esterno, tutte le attività di competenza dell'Ente sono caratterizzate e condizionate dalle significative novità legislative e dalla progressiva introduzione di nuove modalità operative nella gestione di numerosi procedimenti.

In particolare, il lavoro del Settore Amministrativo/Tributi è caratterizzato dalla necessità di adeguare le attività di competenza alle novità legislative in materia di servizi demografici e tributi, nel contesto della digitalizzazione dei procedimenti (carta di identità elettronica, rapporti con anagrafe tributaria ed agenti di riscossione, implementazione delle banche dati tributarie con conseguenti verifiche ed accertamenti delle posizioni debitorie, recuperi dell'evasione mediante emissione di atti di accertamento, tenuta ed aggiornamento dell'Albo pretorio online, uso del protocollo informatico, registrazione telematica dei contratti, ecc.).

L'utilizzo di personale a T.D. (ex LSU / Tirocini Formativi ecc) assegnato rende possibile una efficiente e tempestiva risposta all'utenza.

L'attività di segretariato sociale è finalizzata a garantire unitarietà di accesso, capacità di ascolto funzione di orientamento e di monitoraggio dei bisogni e delle risorse.

Continuerà l'implementazione dei servizi e della attività assegnate all'insegna del rispetto delle disposizioni di legge, della soddisfazione dei bisogni dell'utenza, di una sempre maggiore informatizzazione.

Anche il Settore Finanziario deve far fronte alle continue novità legislative in campo contabile comunemente ricomprese nella c.d. "armonizzazione contabile" (D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.), che, continuano a creare, anche in comuni di dimensioni maggiori, difficoltà di applicazione considerevoli. L'Ufficio Finanziario, una volta riveduta la struttura del bilancio, l'adatta a dinamiche completamente nuove dal punto di vista concettuale, quali ad esempio il riaccertamento dei residui con la reimputazione degli stessi secondo esigibilità. Il bilancio comunale ha oggi una impostazione molto prossima a quello privatistico / aziendalistico, con scritture economico patrimoniali. L'attività dell'Ufficio Finanziario tende verso una sana gestione finanziaria, come peraltro già dimostrano i risultati dei singoli bilanci approvati nel corso degli anni.

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

La medesima situazione di contesto riguarda il Settore Lavori Pubblici, caratterizzato dalle novità legislative connesse al Nuovo codice dei Contratti Pubblici (D.lgs 50/2016), che ha profondamente modificato i procedimenti per l'individuazione dei soggetti esterni a cui affidare la realizzazione di opere pubbliche; la progressiva introduzione di nuovi strumenti (Piattaforma telematica per la negoziazione, DURC, AVCPASS, PASSOE, Albo telematico fornitori, ecc) rende l'attività di settore molto complessa. Anche per gli aspetti finanziari connessi alla gestione dei lavori pubblici, significative sono le novità nella gestione dei finanziamenti regionali e nella rendicontazione degli stessi.

Per quanto attiene al Settore Urbanistica, Trasporto, Igiene e Manutenzione, oltre ai medesimi fattori di novità indicati per il Settore Lavori Pubblici, la situazione di contesto esterno è caratterizzata dal significativo sistema di relazioni connesso alle attività successive all'approvazione del Piano Strutturale Associato, che implicano rapporti con l'utenza e azioni di coordinamento con gli altri comuni interessati. Anche per tale ambito, il Settore deve adattare il proprio lavoro alla progressiva introduzione di nuovi strumenti, quali cartografie informatiche e sistemi di geolocalizzazione.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):

Dati da Rendiconto 2019

COMUNE DI SAN PIETRO IN GUARANO



CERTIFICAZIONE DEI PARAMETRI OBIETTIVI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

ESERCIZIO 2019

		Parametri da considerare per l'individuazione delle condizioni strutturalmente deficitarie	
		Si	No
1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 15%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI

In caso affermativo indicare la data di approvazione: 06.04.2020

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2015	2016	2017	2018	2019
Aliquota abitazione principale (CAT. A/2-A/7 e relative pertinenze)	esenti	esenti	esenti	esenti	esenti
Detrazione abitazione principale	===	===	===	===	===
Altri immobili	8 per mille	8 per mille	8 per mille	8 per mille	8 per mille
Fabbricati rurali e strumentali	esenti	esenti	esenti	esenti	esenti

OK

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2015	2016	2017	2018	2019
Aliquota massima	8 per mille	8 per mille	8 per mille	8 per mille	8 per mille

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2015	2016	2017	2018	2019
Tipologia di prelievo	TARI	TARI	TARI	TARI	TARI
Tasso di copertura	100%	100%	100%	100%	100%
Costo del servizio pro-capite	E.130,41	E.131,59	E.132,24	E.133,44	E.135,07

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato
	2019
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	1.796.413,58
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	200.838,62
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	709.891,93
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	1.617.237,40
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	75.000,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	182.384,78
TOTALE	4.581.766,31

ENTRATE (IN EURO)	Bilancio di previsione
	2020
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	1.888.001,90
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	240.271,25
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	692.610,43
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	757.298,84
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	150.000,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	3.000.000,00
TOTALE	6.728.182,42

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato
	2019
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	2.324.428,31
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.974.852,22
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	111.245,36

TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	182.384,78
TOTALE	4.592.910,67

SPESE (IN EURO)	Bilancio di previsione 2020
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	2.654.274,03
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	907.298,84
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	111.206,55
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	3.000.000,00
TOTALE	6.672.779,42

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2019	Bilancio di previsione 2020
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	4.380.689,36	6.335.060,94
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	4.380.689,36	6.335.060,94

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2019	Bilancio di previsione 2020
Recupero disavanzo	10.000,00	55.403,00
FPV di entrata parte corrente (+)	0,00	0,00
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	2.707.144,13	2.820.883,58
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	2.435.673,67	2.765.480,58
FPV di spesa corrente (-)	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per finanziamento di spese correnti	110.000,00	0,00
Saldo di parte corrente	371.470,46	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2019	Bilancio di previsione 2020
FPV di entrata parte capitale	315.328,93	0,00
Totale titolo IV	1.692.237,40	907.298,84
Totale titolo V		
Totale titolo VI		
Totale titoli (IV + V + VI) + FPV di entrata	2.007.566,33	907.298,84
Spese titolo II-III	1.974.852,22	907.298,84
FPV di spesa capitale	31.964,10	0,00
Differenza di parte capitale	750,01	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		
SALDO DI PARTE CAPITALE	750,01	0,00

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2019

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	176.393,95
Riscossioni	(+)	7.497.706,04
Pagamenti	(-)	7.404.674,59
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	269.425,40
Residui attivi	(+)	4.492.280,42
Residui passivi	(-)	3.165.777,23
FPV di parte corrente	(-)	0,00
FPV di parte capitale	(-)	31.964,10
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		1.563.964,48

Composizione risultato di amministrazione	2019
Accantonato	2.081.661,63
Vincolato	90.845,12
Destinato	35.052,30
Libero	0,00

Totale	- 643.594,57
---------------	---------------------

Il ripiano del maggiore disavanzo di amministrazione di € 643.594,57 è stato ripianato ai sensi dell'art. 39-ter, D.L. n. 162/2019, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 02.07.2020. Al di fuori di detto disavanzo, l'Ente non ha registrato altri disavanzi.

3.3. Fondo di cassa al 21.09.2020

Il fondo di cassa all'inizio del mandato, come risultante dalla verifica straordinaria di cassa, è il seguente: € - 149.521,30. Ciò perché a tale data l'Ente era in anticipazione di Tesoreria.

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione:

	2020
Finanziamento debiti fuori bilancio	6.975,36
Salvaguardia equilibri di bilancio	
Spese correnti non permanenti	
Spese di investimento	
Applicazione accantonamento FAL	650.598,30
Totale	657.573,66

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (Rendiconto 2019)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.320.971,8 8	328.918,40	0,00	0,00	191.786,80	800.266,8 8	439.846,52	1.240.113,2 0
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	116.302,33	40.465,71	0,00	0,00	0,01	75.836,61	53.977,30	129.813,91
Titolo 3 - Extratributarie	1.361.179,8 4	281.812,73	0,00	0,00	112.567,38	966.799,7 3	473.407,01	1.440.206,7 4
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	423.642,83	176.712,62	0,00	0,00	366,00	246.564,2 1	1.376.768,18	1.623.332,3 9
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	78.549,69	78.549,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi e partite di giro	31.756,00	5.477,62	0,00	0,00	151,60	26.126,78	32.687,39	58.814,17
Totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9	3.332.402,5 7	911.936,77	0,00	0,00	304.871,79	2.115.594 ,01	2.376.686,40	4.492.280,4 1

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	1.007.752,45	506.972,19	0,00	0,00	67.878,00	432.902,26	528.523,08	961.425,34
Titolo 2 - Spese in conto capitale	560.251,79	325.958,91	0,00	0,00	3.294,03	230.998,85	1.840.892,17	2.071.891,02
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Titolo 7 – Spese per servizi per conto di terzi e partite di giro	116.288,38	14.235,80	0,00	0,00	16.268,80	85.693,78	46.767,09	132.460,87
Totale titoli 1+2+3+4+5+7	1.684.292,62	847.256,90	0,00	0,00	87.440,83	749.594,89	2.416.182,34	3.165.777,23

5. Patto di Stabilità interno / Pareggio di bilancio

L'Ente fino al 2018 è stato soggetto ai vincoli inerenti il pareggio di bilancio. Il pareggio è stato sempre rispettato.

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno/pareggio di bilancio:

SI

NO

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio (n-1) (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2019
Residuo debito finale	2.199.792,24
Popolazione residente	3.573
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	615,67

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2015	2016	2017	2018	2019
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,27%	4,93%	4,60%	4,50%	3,60%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 664.247,99
IMPORTO CONCESSO € 664.247,99

6.4. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

L'Ente non ha fatto ricorso a strumenti di finanza derivata.

7. Riconoscimento debiti fuori bilancio

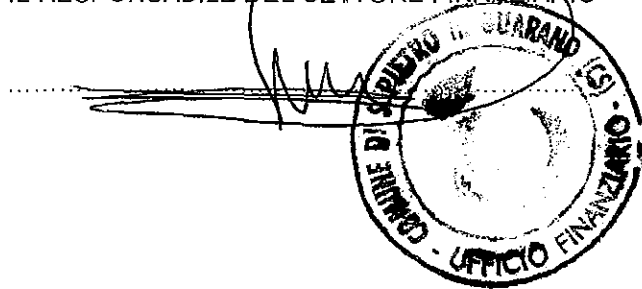
Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. L'Ente, allo stato attuale, ha già proceduto al riconoscimento nelle forme e nei modi di legge dei debiti fuori bilancio emersi.

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del comune di San Pietro in Guarano:

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Li 95/11/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO



IL SINDACO
IL SINDACO
Dott. Francesco Acri